|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального образования**  **Алексеевский сельсовет**  **Ташлинского района**  **Оренбургской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | | |
| 10.11.2023г. | **№** | 116-п |
| с. Алексеевка | | | | |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в администрации муниципального образования Алексеевский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Алексеевский сельсовет от 19.09.2023г. г. № 33/104-рс «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алексеевский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области», в целях подготовки проекта решения Совета депутатов муниципального образования Алексеевский сельсовет «О бюджете муниципального образования Алексеевский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Алексеевский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. При планировании расходов на 2024-2026 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алексеевский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу после его опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования Н.В.Соколенко

Разослано: администрации района, прокурору района, финансовому отделу района, КСП Ташлинского района.

Приложение

к постановлению администрации

Алексеевского сельсовета

От 10.11.2023г. №116- п

**Основные направления**

**налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, №599 и №606 (далее – Указы Президента), 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030

года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному

Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, стратегии развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2024 года и на период до 2031 года.

При определении налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Алексеевского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления налоговой политики разработаны на основе налоговой политики Российской Федерации и Оренбургской области и используются при составлении проекта бюджета Алексеевского сельсовета.

Главной задачей налоговой политики в 2024-2026 годы является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении оптимальной налоговой нагрузки, обеспечивающей развитие экономики, рост налогооблагаемой базы и дополнительных поступлений в бюджет.

В целом налоговая политика в среднесрочном периоде будет направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании Алексеевский сельсовет.

**Основные итоги реализации налоговой политики**

Исполнение бюджета Алексеевского сельсовета по доходам в 2022 году и за 1 полугодие 2023 года осуществлялось с учетом положений, установленных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств на 2024-2026 г. и мер по обеспечению исполнения бюджета утвержденного решением Совета депутатов о районном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением администрации Ташлинского района от 26.02.2021г. №14-п.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной  
и налоговой политики в 2022 году и в начале 2023 года являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет поселения, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Собрания представителей сельского поселения, и осуществление оценки их эффективности;

- увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием инфраструктуры сельского поселения;

**-** деятельности по муниципальному финансовому контролю  
в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации  
и муниципальных правовых актов сельского поселения;

- внедрение механизма расходования средств бюджета поселения на решение вопросов местного значения при участии населения, предприятий и организаций;

- повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях бюджета поселения и отчета о его исполнении.

Основным направление муниципальной политики в последние два года является реализация комплекса мер, направленных на увеличение налогооблагаемой базы, являющейся основой для обеспечения стабильности поступлений доходов в бюджет.

Ведется работа, направленная на повышение объемов поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц и легализации «теневой» заработной платы.

На увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам существенное влияние оказало изменение структуры распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между уровнями бюджетов.

Акцизы на нефтепродукты зачисляются в бюджет поселения и распределяются в виде дифференцированного норматива исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального поселения.

В целях консолидации поступления имущественных налогов сельским поселением ведется работа по оценке эффективности льгот и, поэтапной отмене неэффективных льгот. Пересматриваются в сторону увеличения налоговые ставки по местным налогам, осуществлен переход на уплату имущественного налога исходя из кадастровой стоимости жилья в соответствии с изменениями внесенными Федеральным законом от 03.08.2018№334-ФЗ.

С 1 января 2019 года отменены льготы по уплате земельного налога бюджетным организациям, финансируемым из областного и федерального бюджета.

Был проведен мониторинг действующих налоговых льгот, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, на предмет их обоснованности и эффективности.

Так, согласно постановления администрации сельсовета от 15.06.2013 г № 17-р «О создании комиссии по обеспечению поступлений недоимки по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального образования Алексеевский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области» организована работа межведомственной комиссии по вопросам сокращения недоимки по платежам в бюджет поселения.

В 2022 году по результатам работы комиссии погашена задолженность по земельному и имущественному налогу в сумме 97,1 тыс. рублей. Проводимая работа межведомственной комиссией способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет поселения.

В 2022году и первой половине 2023 года расходы бюджета поселения планировались и производились исходя из необходимости безусловного исполнения Указов Президента РФ, принятых бюджетных обязательств и недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Для этого на уровне муниципального образования постановлением администрации Алексеевского сельсовета от 26.02.2021г. № 14-п утвержден план мероприятий по консолидации бюджетных средств и оздоровлению муниципальных финансов на 2024-2026 годы. План включает меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов сельского бюджета, мероприятия по оптимизации расходов на управление и расходов на содержание бюджетной сети, совершенствование системы закупок для муниципальных нужд и совершенствование процесса управления муниципальным долгом.

В 2022году и первой половине 2023 года расходы бюджета поселения планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились безусловное исполнение Указов Президентских в исполнение принятых бюджетных обязательств.

Одним приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств является обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений не ниже установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в 2022 году составлял с 1 января 2022 года 15 973,50 рублей, а с 01 июня был увеличен до 17 570 рублей 85 копеек. Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в местном бюджете. Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в 2023 году составляет 18679 рублей оо копеек.

В 2021 году расходы бюджета поселения на реализацию 14 муниципальных программ составили 7452,9 тыс. рублей, или 98,9  процентов к общему объему расходов бюджета поселения. На 2022 год бюджет поселения был утвержден программным на 100%.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования в текущем году уточнены требования к показателям (индикаторам) муниципальных программ, уточнен порядок оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающий более глубокий анализ эффективности их реализации. Внедрен механизм реализации приоритетных проектов поселения в рамках муниципальных программ.

Применение программно-целевых инструментов в 2021-2022 годах было расширено. Доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ с каждым годом возрастает. На 2022 год данный показатель доведен до 100 процентов от общего объема расходов местных бюджетов.

В сфере управления проводились мероприятия по оптимизации расходов на содержание аппарата управления в соответствии с основными направления федеральной и региональной политики.

На уровне муниципального образования большое внимание уделялось и уделяется открытости бюджетных данных. Информация о бюджете поселения, поправках бюджета и отчетах о его исполнении размещена в сети Интернет на официальном сайте администрации района

Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности выходит сегодня на одну из первых позиций бюджетной политики, осуществляемой муниципальным образованием. Для этих целей на сайте администрации района создан специальный раздел, где размещается информация способствующая формированию навыков грамотного управления финансами как отдельно взятого гражданина, так и семейного бюджета.

Бюджетная политика в части дефицита консолидированного бюджета поселения Алексеевский сельсовет направлена на формирование бездефицитных бюджетов. Бюджетная политика в части формирования бездефицитных бюджетов будет продолжена и в предстоящей трехлетке.

**Основные направления**

**налоговой политики на 2024-2026 годы**

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Основные направления налоговой политики на 2024-2026 годы не предполагают в среднесрочной перспективе внесения радикальных изменений в муниципальные правовые акты о налогах.

Стратегической целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить увеличение налогового потенциала налоговой системы Алексеевского сельсовета;

- обеспечить повышение уровня собираемости собственных доходов;

- принять меры по сокращению размера недоимки и недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных унитарных предприятиях.

Налоговая политика должна быть ориентирована в первую очередь на мобилизацию налоговых доходов за счет развития внутреннего налогового потенциала.

Дополнительные поступления в бюджет могут быть получены в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов бюджета и оптимизации существующей системы налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

Поскольку основную долю доходов местного бюджета составляет НДФЛ, в основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг задолженности налога, динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по экономике сельсовета, а также сумм налоговых вычетов.

В целях совершенствования налогового законодательства в настоящее время огромное значение уделяется кадастровой оценке имущества.

Наиважнейшей задачей в 2024-2026 годах является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть местного бюджета и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях реализации положений НК РФ для перехода на определение налоговой базы, исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц, муниципальному образованию необходимо продолжить работу по инвентаризации объектов налогообложения в целях определения полной и достоверной налоговой базы и её соответствие с данными Росреестра.

В среднесрочном периоде продолжится совместная работа с налоговыми органами по увеличению уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет.

Общие усилия по исполнению доходной части бюджета будут направлены на:

- работу с предприятиями - недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, штрафам и пеням;

-активизацию деятельности органов местного самоуправления по воспитанию у налогоплательщиков налоговой дисциплины.

Планируется проводить более активное содействие налоговым органам в повышении собираемости местных налогов. Для поселения это имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц, земельный налог и налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений бюджета поселения.

В целях поддержания и развития на территории сельсовета отраслей, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития в 2024-2026 годах планируется и дальше укреплять экономические отношения с предприятиями и организациями. Это будет способствовать привлечению дополнительных доходных источников и привлечению дополнительных спонсорских средств в бюджет поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета, которая включает осуществление следующих мероприятий:

- в целях укрепления налоговой дисциплины, сокращения «теневого» сектора экономики будет продолжена работа по легализации получаемых налогоплательщиками доходов;

-снижение масштабов уклонения от налогообложения, ужесточение требований и применяемых мер воздействия в отношении налогоплательщиков, несвоевременно и не в полной мере выполняющих свои обязанности по уплате налогов и сборов;

-принятие мер по повышению ответственности за выполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в МО Алексеевский сельсовет;

-проведение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников,

-в целях увеличения объемов производства и роста налоговых платежей предусматривается продолжить сотрудничество и взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального образования.

В целях повышения уровня собираемости имущественных налогов и увеличения налогооблагаемой базы в среднесрочном периоде планируется:

- проводить разъяснительную работу о порядке, способах и сроках уплаты имущественных налогов, о льготах, предоставляемых налогоплательщикам, а также об использовании Интернет - сервисов ФНС России;

- проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- обеспечить взаимодействие с недобросовестными налогоплательщиками в части погашения имеющейся задолженности, уплаты штрафов и пеней.

Проведение данных мероприятий позволит выявить имеющиеся резервы, возможности для усиления работы по администрированию налоговых и неналоговых платежей, и позволит обеспечить в среднесрочной перспективе реальный ежегодный прирост доходов бюджета.

**Основные направления**

**бюджетной политики на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегий развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2024 года и на период до 2031 года.

При определении бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Алексеевского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики на предстоящий период является реализация комплекса мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования Алексеевский сельсовет.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будет основываться на бюджетном прогнозе Алексеевского сельсовета на долгосрочный период до 2026 года.

В рамках существующих тенденций замедления темпов экономического роста формирование проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета.

В проект бюджета в первоочередном порядке будут включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, расходы на финансирование принимаемых расходных обязательств будут включаться только при наличии источников финансирования и исходя из их приоритетности.

Проект бюджета будет снова формироваться на трехлетний период.

Бюджетная политика в прогнозируемой трехлетке будет направлена на:

- определение приоритетов расходования бюджетных средств;

- повышение качества, доступности и результативности муниципальных услуг;

- достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в муниципальных программах;

- совершенствование расчета норматива затрат на оказание услуг и выполнение работ;

- сокращение неэффективных расходов;

- применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми перечнями услуг, утвержденными соответствующими федеральными органами исполнительной власти, для формирования муниципального задания.

Формирование бюджетных ассигнований на культуру будет осуществляться с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в майских Указах Президента Российской Федерации.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала населения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации данной отрасли.

В целях создания условий для обеспечения устойчивого роста экономики будет оказываться содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

При планировании расходов бюджета на реализацию муниципальных программ в 2024–2026 годах необходимо обеспечить:

- планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов их реализации;

- анализ показателей (индикаторов) муниципальных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение программных мероприятий;

- приведение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

-приоритетность реализации мероприятий муниципальных программ в условиях ограниченности бюджетных расходов с достижением максимально возможного достижимого результата реализации программных мероприятий.

При формировании бюджета будут учтены:

изменения законодательства в части перераспределения полномочий между сельскими поселениями и районом;

будет повышен контроль за соблюдением условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;

В сложившихся экономических условиях и в условиях ограниченности бюджетных расходов выходит на первый план задача повышения эффективности бюджетных расходов, для чего необходимо:

активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов начиная с этапа планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения открытости информации о муниципальных финансах, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена работа, обновление и расширение сведений на сайте администрации Ташлинского района.

Управление исполнением бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины, включая:

исполнение бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации Ташлинского района и управлении федерального казначейства;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности.

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

Превышение расходов над доходами бюджета возможно лишь при наличии нераспределенных остатков средств на счете бюджета на начало очередного финансового года.

**Дефицит местного бюджета**

Одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и в планируемой трехлетке будет являться минимизация дефицита бюджета.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета муниципальное образование Алексеевского сельсовета должно обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования дефицитов местного бюджета должны являться только нераспределенные остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

о результатах проверки на наличие коррупционных факторов в проекте постановления главы администрации «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в администрации муниципального образования Алексеевский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

с.Алексеевка 10.11.2023 года

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Алексеевский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области и их проектов», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Алексеевский сельсовет № 33/ 91-рс от 24.04.2009 г.

**1) Необоснованно широкие пределы усмотрения правоприменителя или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:**

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт – **в ходе изучения не выявлено**;

д) принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органа местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – **в ходе изучения не выявлено**;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона – **в ходе изучения не выявлено**;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка – **в ходе изучения проекта не установлено**.

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) – **в ходе изучения не выявлено**.

**2) Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:**

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям - **в ходе изучения проекта не выявлено**;

б) злоупотребление правом заявителя органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера – **в ходе изучения не выявлено**.

Специалист 1 категории администрации сельсовета Н.Л. Солдатова

«Согласен»

Глава муниципального образования

Алексеевский сельсовет Н.В.Соколенко